



# Компоненти євроінтеграції України

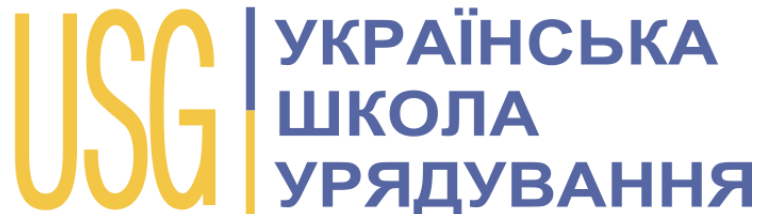
Лекція №2

Ярослава Прокопенко  
Цезар Херма  
Микола Кузьо

ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union



# Структура лекції №2

ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

**1**

Що таке Європейський Союз?

Як працює Європейський Союз?

Що таке європейські цінності?

Де Україна у зовнішній політиці ЄС і  
що таке Східне партнерство

**Ярослава Прокопенко**

Старша комунікаційна менеджерка (європейська та  
євроатлантична інтеграція),

Офіс реформ Кабінету Міністрів України

**2**

Що таке Угода про асоціацію:  
структура та переваги?

Виконання Угоди про асоціацію

Моніторинг виконання УА

Результати виконання УА

**Цезар Херма**

Ключовий експерт з наближення законодавства та  
перекладу проєкту А4У

**3**

Національний інституційний  
механізм

Оцінка виконання Угоди про  
асоціацію?

**Микола Кузьо**

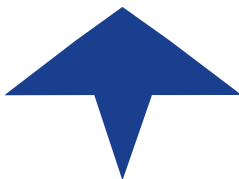
Експерт проєкту А4У





# Про що будемо говорити

- ▶ Що таке Європейський Союз?
- ▶ Як працює ЄС?
- ▶ Що таке європейські цінності?
- ▶ Де Україна у зовнішній політиці ЄС і що таке Східне партнерство
- ▶ Що таке Угода про асоціацію: структура та переваги
- ▶ Як виконується Угода про асоціацію на двосторонньому рівні Україна – ЄС?
- ▶ Як виконується Угода про асоціацію в Україні: хто за що відповідає?
- ▶ Хто і як моніторить виконання Угоди про асоціацію?
- ▶ Що Україна вже зробила за УА і які з того результати?
- ▶ Національний інституційний механізм
- ▶ Організація виконання УА





**Що таке Європейський Союз і як він працює**



# Від ЄСВС до Європейського Союзу

1951 рік - 6 держав



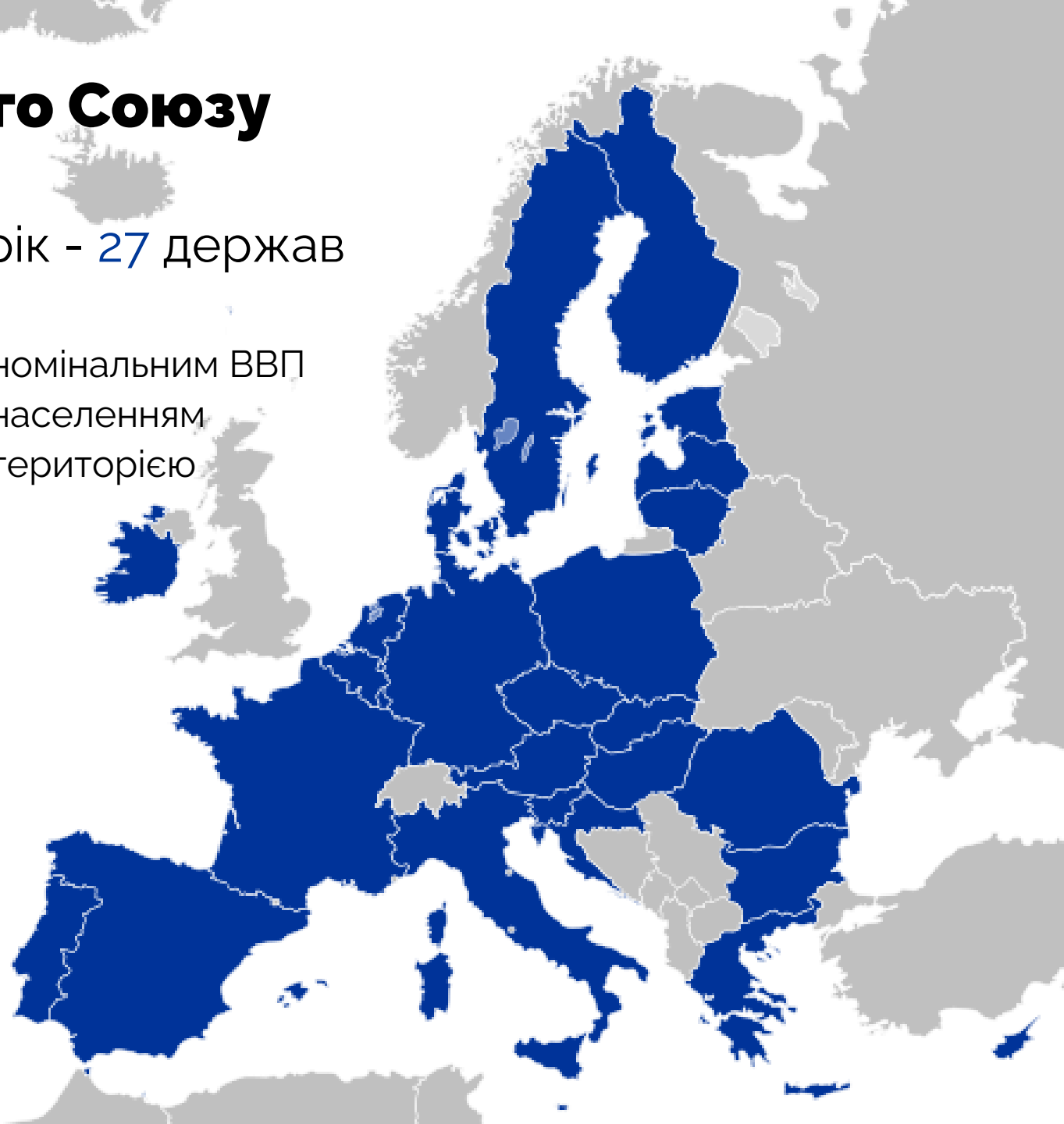
2021 рік - 27 держав

у світі:

2-й за номінальним ВВП

3-й за населенням

7-й за територією

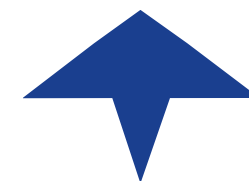


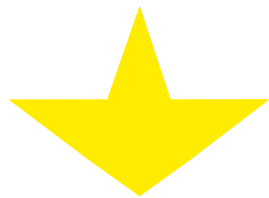
# ЄС як формула миру на основі рівноправного партнерства

ПРЯМУЄМО РАЗОМ

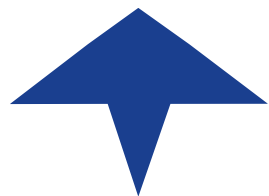


European Union





**Як працює ЄС**



# Визначає політичні пріоритети



Пропонує закони



Ухвалює закони



Виконує рішення



Забезпечує дотримання законів



Контролює бюджет ЄС



Формує грошову і кредитну політику





# Розрізняємо інституції

Рада Європи  
- міжнародна організація



Рада (міністрів) ЄС  
- один з двох законодавчих органів ЄС



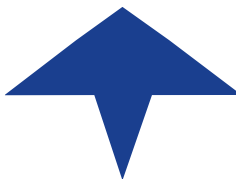
Європейська Рада –  
ключова політична  
інституція ЄС



# 6 базових цінностей ЄС



- Це найглибша основа прийняття рішень
- Це глибинні сенсожиттєві орієнтації індивіда і груп людей
- Визначають сенс і цілі життя, переконання, мотивацію вчинків
- Регулятор поведінки та взаємовідносин людей



# Європейські цінності

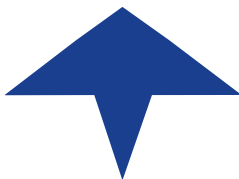
ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Повага до гідності людини

- ▶ безумовне право людини на життя
- ▶ заборона будь-якого принижуючого поводження
- ▶ заборона принижуючого покарання, тортур
- ▶ обмеження в галузі медицини і біології, до прикладу заборона клонування і селекції
- ▶ заборона «примусової праці», рабства, торгівлі людьми
- ▶ гідні умови праці і ставлення до працівників



# Європейські цінності

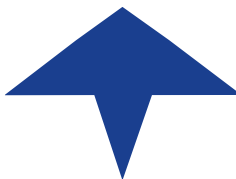
ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Свобода

- ▶ свобода віросповідання, зборів, самовираження, творчості
- ▶ свобода думки і свобода слова
- ▶ право самостійно робити вибір: освіта, професія, місце проживання (всередині ЄС)
- ▶ повага до приватного життя, приватної комунікації, особистих даних



# Європейські цінності

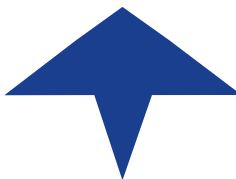
ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Демократія

- ▶ право вибирати та бути обраним
- ▶ рівна увага держави до усіх громадян
- ▶ рівний доступ до державних послуг
- ▶ децентралізація: рішення ухвалюються якнайближче до людини
- ▶ пропорційність: держава уникає надмірного регулювання
- ▶ відкритість, прозорість і зрозумілість в ухваленні рішень владою, у т. ч. і через доступ до інформації
- ▶ наявність інструментів реального впливу громадян на прийняття рішень



# Європейські цінності

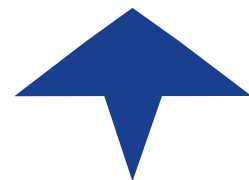
ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Рівність

- ▶ заборона будь-якої дискримінації:
  - за статтю, расою, кольором шкіри, етнічним походженням і місцем народження, наявністю інвалідності, сексуальною орієнтацією
  - соціальним походженням, віросповіданням, мовою, політичними переконаннями, майновими ознаками
  - віком
- ▶ повага до культурного, релігійного та мовного розмаїття в ЄС
- ▶ рівність всіх громадян та їхніх прав перед законом
- ▶ рівність у правах і можливостях для самореалізації між чоловіками і жінками
- ▶ рівна оплата праці за той самий обсяг роботи
- ▶ підтримка найменш захищених соціальних груп: особи з інвалідністю, літні люди, діти
- ▶ підтримка найменш розвинених регіонів



# Європейські цінності

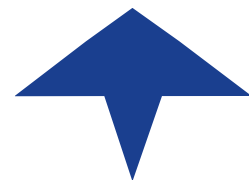
ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Верховенство права

- ▶ все, що б не робив ЄС, засноване на угодах/правилах, які виробили і на які погодились усі країни-члени ЄС
- ▶ рішення приймаються за наперед встановленими правилами і процедурами
- ▶ презумпція невинуватості
- ▶ незалежне і неупереджене правосуддя
- ▶ доступне правосуддя для всіх категорій громадян
- ▶ покарання, пропорційне тяжкості злочину
- ▶ держава має нести відповідальність за порушення, вчинені офіційною особою



# Європейські цінності

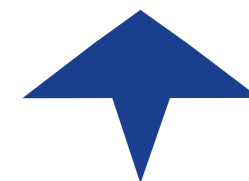
ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Права людини і меншин

- ▶ заборона будь-якої дискримінації
- ▶ право на власність, у т. ч. на інтелектуальну власність
- ▶ права, що стосуються умов праці
- ▶ доступ до системи охорони здоров'я
- ▶ захист споживачів
- ▶ право на чисте довкілля

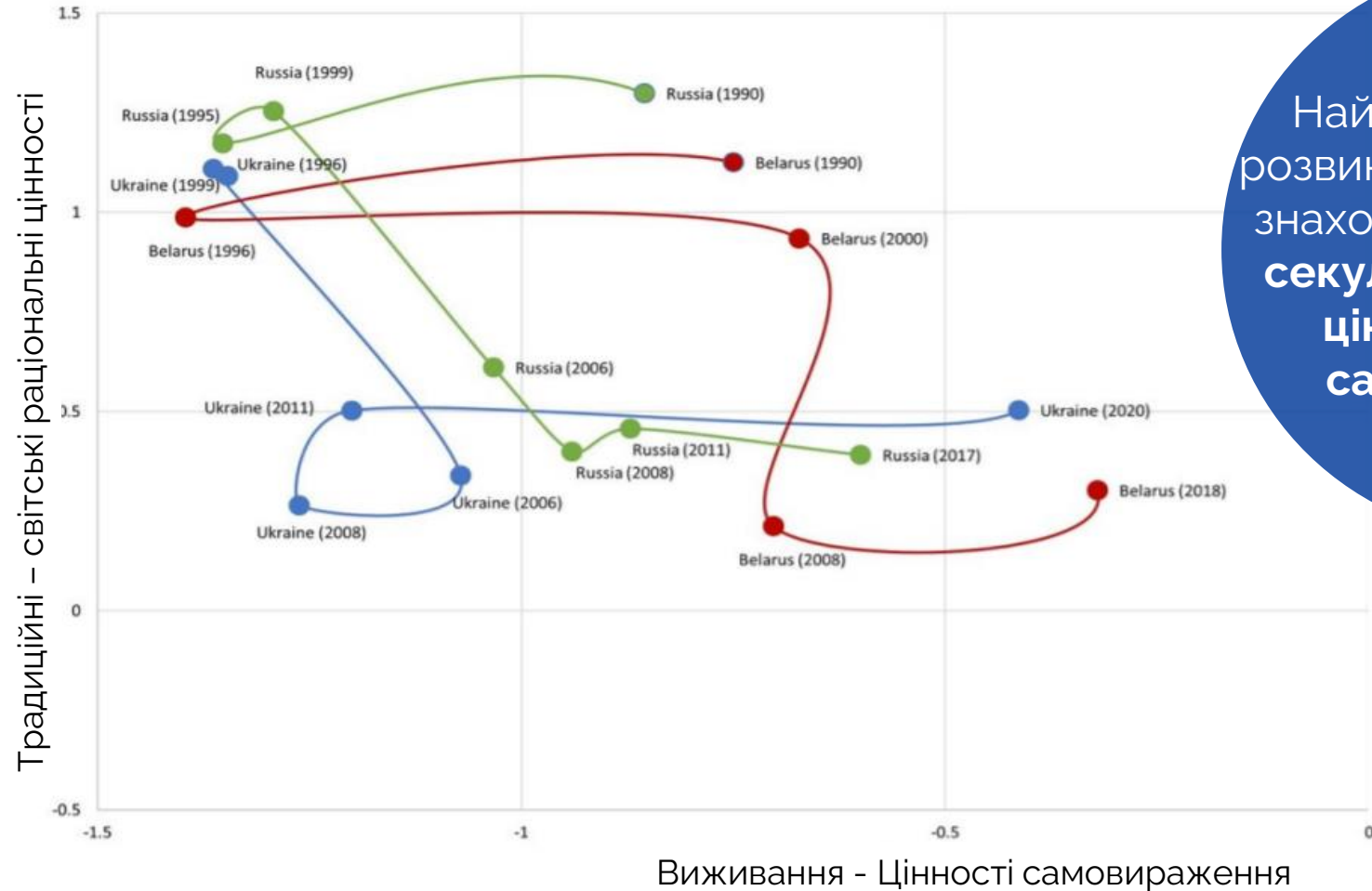




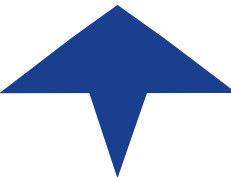


# Цінності України: що говорять дані WVS за 2020 рік

Рис. 4. Зміна цінностей в Україні, Росії та Білорусі

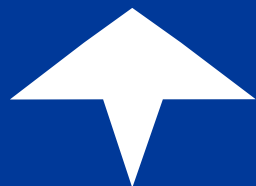


Найбільш економічно розвинені і щасливі країни знаходяться у цьому куті:  
**секулярно-раціональні цінності + цінності самовираження = цінності ЄС**

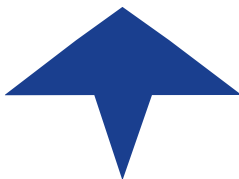
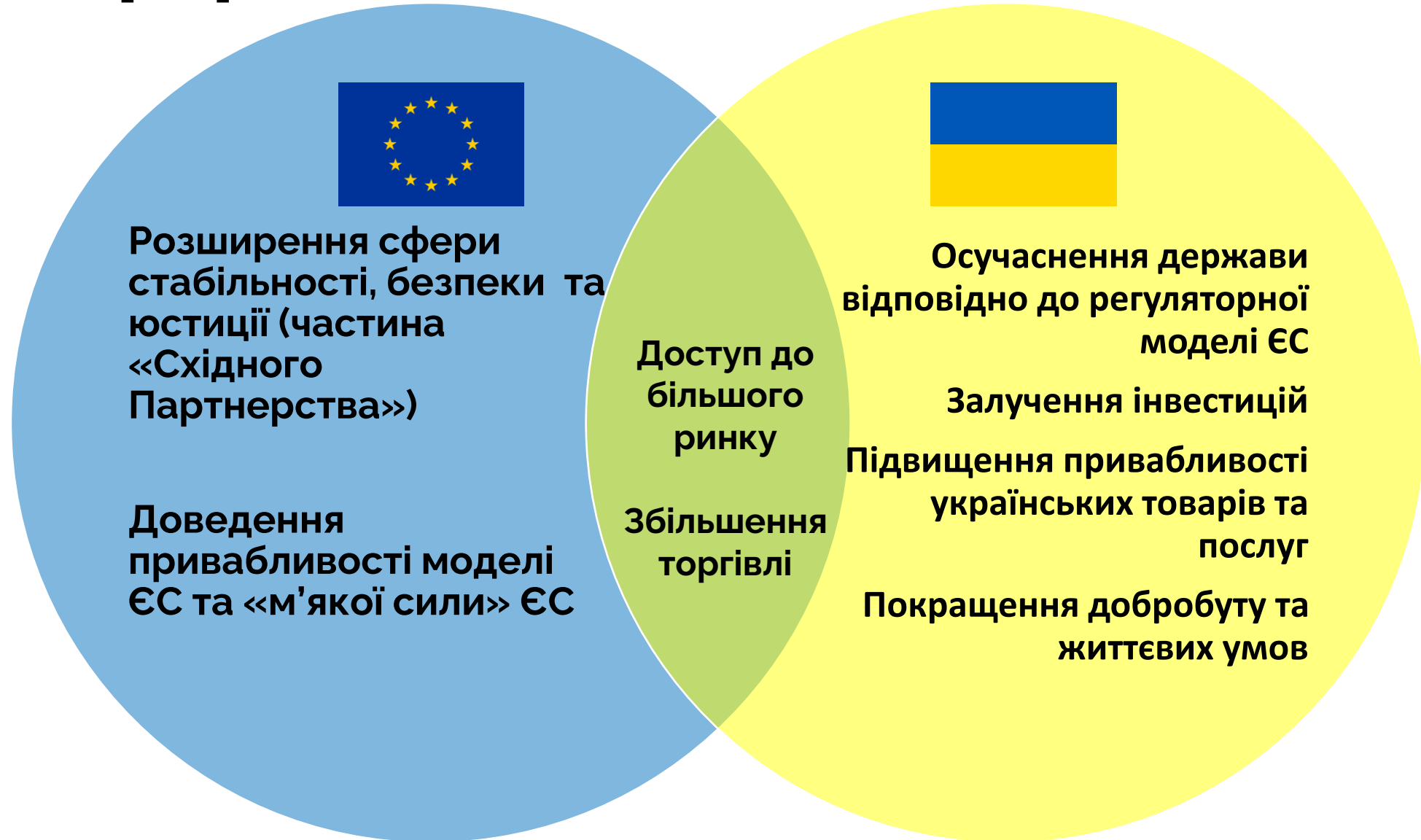




# **Угода про асоціацію**

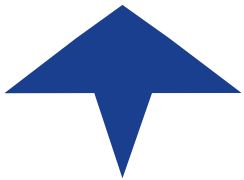


# **(Практичні) довгострокові цілі угоди про асоціацію (УА)**



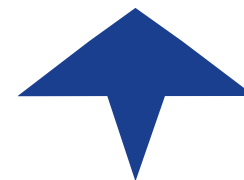


# ЄС як регуляторна модель - приклади





# «Інструменти» угоди про асоціацію (УА)





# Спільні органи УА

Самміт Україна-ЄС

Рада асоціації

Комітет асоціації

Комітет асоціації з питань торгівлі

Підкомітет

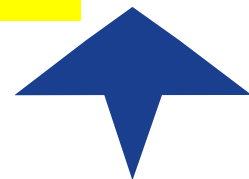
Підкомітет

...

Підкомітет

Парламентський комітет асоціації

Платформа громадянського суспільства



# Спільні органи УА (2)



## Самміт Україна-ЄС

- ▶ Рівень президентів
- ▶ Раз на рік
- ▶ Стратегічні рішення та напрямки

## Рада асоціації

- ▶ Рівень прем'єр-міністрів/віце-прем'єрів
- ▶ (Можливі) обов'язкові рішення

## Комітет асоціації

Комітет асоціації з питань торгівлі

- ▶ Рівень міністрів
- ▶ (Можливі) обов'язкові рішення

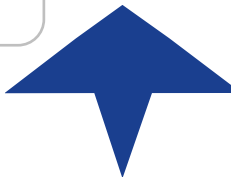
Підкомітет

Підкомітет

...

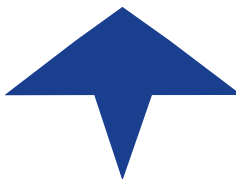
Підкомітет

- ▶ Рівень заступників міністра/високопосадовців
- ▶ (Можливі) обов'язкові рішення



# Угоди ЄС з Україною, Молдовою та Грузією - новий вид угод про асоціацію

- ▶ Концепція **поглибленої та всеосяжної зони вільної торгівлі**
  - зона вільної торгівлі (свобода руху товарів (95%), часткова/повна свобода руху послуг, свобода руху капіталу)
- ▶ Мета: **інтеграція у внутрішній ринок ЄС** - як?
  - приведення законодавства у відповідність до *acquis* ЄС
  - постійне регуляторне наближення – у сферах, спрямованих на упорядкування економ. діяльності (напр. безпека продукції, стандарти, ринковий нагляд)
- ▶ Модель "більше за більше"
  - правове наближення як передумова переходу до наступних етапів
  - реформи як передумова фінансової допомоги





# Наближення законодавства - загальний обсяг зобов'язань

ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Держави – кандидати

- усе *acquis* ЄС
- незначні винятки
- перехідні періоди

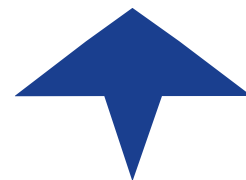
## Україна

частина *acquis* ЄС

- УА + інші міжнародні договори
- акти спільних органів У-ЄС
- рекомендації інституцій ЄС
- односторонні рішення України

ПЛАН ЗАХОДІВ з виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС

(постанова КМУ від 25 Жовтня 2017 р. № 1106, із змінами)





# Національний інституційний механізм

Президент

ВРУ

вкл. Комітет з питань інтеграції до ЄС

Кабінет Міністрів

Комісія з  
питань  
виконання  
УА

Урядовий Комітет  
з питань ЄІ

Наради ВЦПМ  
ЄІ із ЗМ ЄІ

Урядовий офіс координації європейської та  
євроатлантичної інтеграції СКМУ

Міністерства, ЦОВВ

- Робочі групи з питань виконання УА  
- підрозділи з питань ЄІ (директорати, відділи тощо)

- ▶ ВРУ визначає засади зовнішньої та внутрішньої політики, приймає закони
- ▶ Президент забезпечує здійснення зовнішньої політики, вносить законопроекти та підписує закони

- ▶ Політичне спрямування під керівництвом Прем'єр-міністра здійснює ВЦПМ з питань ЄІ
- ▶ Підзаконні акти, законодавчі ініціативи, схвалення політик у сферах
- ▶ Оцінка виконання

- ▶ Узгодження пропозицій, координація

- ▶ Координація на адміністративному рівні, моніторинг, підготовка звітів, оцінка відповідності

- ▶ Розробка пропозицій, проектів актів

# Організація виконання УА

ПРЯМУЄМО РАЗОМ



European Union

## Планування

План заходів з виконання УА (пост. КМУ 1106)

Програма діяльності Уряду та план заходів

Інші акти Уряду

- ▶ План заходів визначає майже **2 000** завдань та **8 000** заходів, охоплює **24** сфери
- ▶ Відповідальні **106** органів влади України

## Моніторинг

Пульс Угоди

УОКЄЄІ

«Пульс Угоди» (<https://pulse.kmu.gov.ua/>)

- ▶ Онлайн система відображення результатів моніторингу Плану заходів з виконання УА
- ▶ Надає узагальнену інформацію про стан виконання відповідних завдань, у відсотках:

## Внутрішня оцінка

Президент

ВРУ

КМУ

- ▶ Основне джерело інформації про стан виконання УА: «Пульс Угоди» та звіти УОКЄЄІ (як правило, річні)

## Оцінка відповідності під час прийняття законодавства

У ВРУ – оцінка до першого читання

КМУ – під час погодження та до прийняття

Відомчі акти – під час реєстрації в МЮ

